



La Legge Finanziaria per il 2005

Consiglio dei Ministri - 29 settembre 2004

Aggiustamento dei conti pubblici

- L'obiettivo programmatico della Legge Finanziaria per il 2005 è un deficit effettivo pari al 2,7% del Pil, in leggera riduzione rispetto al 2,9% del 2004. L'aggiustamento di 24 miliardi di euro è rispetto all'andamento tendenziale 2005, stimato al 4,4% del Pil.
- L'obiettivo è coerente con gli impegni assunti a livello europeo
- Entro breve tempo, il Governo presenterà un provvedimento per lo sviluppo integrato alla legge finanziaria. Conterrà interventi per il rilancio della competitività e misure per la tutela del potere d'acquisto. In questa prospettiva, il provvedimento conterrà un importante modulo della riforma fiscale

Saldi di Finanza Pubblica

	2004	2005
Saldo Corrente *	-0,2	0
Deficit effettivo	-2,9	-2,7

* Spese correnti (inclusi gli interessi) meno entrate correnti

La Regola di Bilancio

- La Legge Finanziaria per il 2005 è costruita in modo semplice e “solido”, con un metodo diverso dal passato.
- Il punto di riferimento iniziale è il livello delle spese e delle entrate del 2004, e non più il tendenziale per l’anno successivo.
- Per il 2005, la Legge Finanziaria incrementa del 2% tutte le voci di spesa del 2004. Incrementi maggiori del 2% sono previsti per alcune voci a valenza sociale e strategica: pensioni, altre prestazioni sociali, investimenti fissi lordi.
- Il provvedimento sulla competitività conterrà anche nuove forme di finanziamento degli investimenti pubblici, con il ricorso al capitale privato.

La Spesa

- Tutte le voci di spesa crescono del 2%, ad eccezione delle spese pensionistiche e di altre prestazioni sociali, che vengono aumentate del 3,9%.
- Nel complesso, dunque, nel 2005 la spesa pubblica primaria (cioè, al netto degli interessi sul debito) cresce del 2,6 per cento, rispetto al 2004.
- La legge finanziaria non tocca l'andamento tendenziale della spesa per il personale. Con occupazione costante ed automatismi, l'incremento sostanziale è del 3,7%, rispetto all'ultimo rinnovo.

Conti pubblici

valori in Miliardi di euro				
	Valore Nominale 2004	Valore Nominale 2005	Incremento nominale	Incremento %
Spesa Corrente	535	549	14	2,6
Spesa Conto Capitale	54,5	56	1,5	2,7
Entrate	614	631	17	2,8
di cui Entrate Tributarie	385	399	14	3,5
PIL Nominale	-	-	60	4,4

Aggiustamento dei conti pubblici

valori in Miliardi di euro	
Spesa	9,5
Entrate	7,5
Dismissioni Attivi	7
Minori Interessi 2005	1,5
Maggior Spesa 2005	-1,5
Totale	24

Istituzioni locali

- I trasferimenti a Regioni, Province ed altre istituzioni locali vengono aumentate nel 2005 del 2%, rispetto ai bilancio del 2004.
- Ai Comuni, che non dispongono ancora dei dati di bilancio 2004, i trasferimenti crescono del 4,8% rispetto al bilancio 2003.
- Previsto un monitoraggio telematico trimestrale in collaborazione con la Ragioneria generale dello Stato

Fisco ed Istituzioni locali

- Le Regioni a statuto ordinario vengono rimborsate per le perdite legate alla riduzione dell'accisa sulla benzina (a partire dal 2003). Di questo ed altri trasferimenti si tiene conto per l'avvio della compartecipazione all'IVA.
- Alle Autonomie Territoriali viene consentito il ricorso ad aperture di credito. La rinegoziazione dei mutui, che vengono iscritti nel bilancio della PA, avverrà con oneri di ammortamento a carico dello Stato.
- I trasferimenti statali e le entrate proprie di alcuni Enti territoriali potranno affluire direttamente alle Tesorierie locali (e non alla Tesoreria unica).

Sanità

- La spesa del Servizio sanitario nazionale viene aumentata del 2%, rispetto al livello effettivo raggiunto nel 2004. Il Fondo sanitario nazionale sale così nel 2005 a 88,2 miliardi di euro.
- Nuovo Patto di Stabilità interno
- Aumentate del 10% le sanzioni amministrative a chi non rispetta il divieto di fumo

Scuola e Università

- Introduzione della lingua straniera nella scuola primaria e attivazione di appositi corsi di formazione per i docenti degli istituti.
- Possibilità di scaricare anche da Internet i libri di testo delle scuole del primo ciclo dell'istruzione e degli istituti di istruzione secondaria superiore.
- Il Ministero per l'Istruzione definirà caratteristiche tecniche e prezzo massimo dei libri di testo
- Confermato il livello della dotazione organica del personale docente per l'anno 2005-2006.

Agricoltura & Pesca

- Per incentivare il passaggio al sistema assicurativo, sono trasferite risorse dal Fondo di solidarietà nazionale per gli Interventi indennizzatori al Fondo di solidarietà nazionale per gli Incentivi assicurativi.
- Aumenta di 50 milioni la dotazione del Fondo di garanzia per le operazioni di riassicurazione dei rischi effettuate dall'ISMEA.
- E' prorogato il regime speciale IVA e l'aliquota ridotta IRAP per l'agricoltura e le agevolazioni fiscali in favore della pesca.

Innovazione & tecnologie

- Conferma del Fondo speciale “PC ai giovani”. Viene riservato ai ragazzi sedicenni per l’acquisto di strumenti informatici.
- Proroga al 2005 dei benefici concessi agli insegnanti per l’acquisto di personal computer portatili.
- Sconto per l’acquisto di personal computer da parte di dipendenti pubblici.
- Aumentato il contributo per l’acquisto del decoder per la tv digitale terrestre. Confermati ed estesi gli incentivi per Banda larga
- Aumentato il Fondo di garanzia per l’innovazione tecnologica per le Pmi.

Turismo e Ambiente

- Nasce il progetto “Scegli Italia”. Viene finanziato con 4,5 milioni sia per il 2005 sia per il 2006.
- La difesa del suolo verrà svolta dal Ministero dell’Ambiente attraverso una SpA pubblica, già esistente.
- Si istituisce la Segreteria tecnica per le Azioni nazionali ed internazionali in materia di inquinamento marino accidentale e per la sicurezza ambientale della navigazione.

Altri interventi

Mezzogiorno

- Le Amministrazioni Centrali devono destinare almeno il 30 per cento della spesa ordinaria in conto capitale al Mezzogiorno. Il Cipe ha oggi assegnato 12,3 miliardi di euro. Di questi, l'85 per cento è destinato alle aree meridionali. Nel 2005 al Mezzogiorno sono destinate risorse per 22 miliardi di euro, contro una media di 17 miliardi del periodo 1997-2001

Protezione civile

- Introduzione di un regime assicurativo volto a garantire la riparazione e ricostruzione di immobili privati ad uso abitativo danneggiati o distrutti da calamità naturali.
- Costituzione presso il MEF di un fondo di garanzia per un importo di 50 milioni.

Altri interventi

Immobili

- Gli immobili degli Enti soppressi, già destinati ad operazioni di cartolarizzazione, sono alienati da Fintecna. Alla stessa società sono trasferite tutte le gestioni liquidatorie ex-IGED.

Restauri

- Beni culturali inutilizzati e da restaurare possono essere concessi in uso a privati. Chi aderisce all'iniziativa si potrà detrarre dal canone i costi del restauro. L'elenco dei beni verrà fatto dal Ministero dei Beni Culturali.

Veicoli sequestrati

I veicoli sequestrati, anche se non confiscati, possono essere ceduti al titolare del deposito anche ai soli fini della rottamazione. La procedura straordinaria consente lo smaltimento di una massa di veicoli la cui custodia si protrae da tempo ed è onerosa.

Le Entrate

- **Redditi immobiliari: nuove comunicazioni**
- **Codice fiscale: allargato l'utilizzo**
- **Contrasto all'evasione in materia di IVA**
- **Accertamento e riscossione**
- **Attivi**

Redditi immobiliari: Nuove comunicazioni

- Gli uffici pubblici devono comunicare le Dichiarazioni di inizio attività edile all'Anagrafe tributaria.
- Dal 1° aprile 2005 gli enti o società che forniscono servizi come luce, gas, acqua, telefono devono comunicare all'Agenzia delle Entrate, per i nuovi contratti, i dati catastali degli immobili forniti dal servizio.
- Per i contratti già esistenti, l'obbligo di comunicazione scatta solo in caso di modifica o rinnovo.

Codice Fiscale

- Viene ampliato l'uso del codice fiscale ai fini dello scambio di informazioni fra le diverse amministrazioni
- Viene richiesto in tutti gli atti del settore edilizio: Dia, permesso di costruzione, altro
- Banche, Poste ed altri operatori finanziari devono rilevarlo insieme ai tradizionali dati identificativi dei clienti
- Oltre ai contratti di energia elettrica, deve essere fornito anche per le forniture dei servizi telefonici, idrici e del gas

Locazione: lotta al sommerso

- Nessun accertamento ai fini del Registro e delle imposte dirette se il canone di locazione risponde a determinati parametri.
- Comunicazione telematica dei contratti d'affitto all'Agenzia delle Entrate, e scambio di informazioni sui contratti fra l'Agenzia ed il ministero dell'Interno. All'obbligo sono tenute anche le agenzie immobiliari, pena la sospensione della licenza.
- I contratti di affitto non registrati sono considerati nulli. Gli Uffici dell'Agenzia delle Entrate determinano in via presuntiva valore e durata (4 anni) del contratto di locazione non registrato.
- La Tarsu si applica sull'80% della superficie catastale.
- Misure per far emergere immobili non censiti. Verranno introdotte dai Comuni.

Nuovi adempimenti Iva

- Trasmissione telematica delle dichiarazioni dei contribuenti IVA con volume d'affari superiore a 10 mila di euro.
- Presentazione, in sede di comunicazione annuale IVA, dell'elenco clienti e fornitori.
- Lotta alla frodi IVA sui veicoli di provenienza dai Paesi Ue, attraverso la loro iscrizione in una banca dati esistente.
- I contribuenti IVA che acquistano determinati beni, da individuare con decreto ministeriale, a prezzi inferiori a quelli di mercato, sono responsabili con il venditore dell'omesso versamento dell'imposta.

Pianificazione fiscale concordata

- Viene introdotto l'istituto della Pianificazione fiscale concordata per imprenditori, artigiani e professionisti.
- L'adesione consente la definizione preventiva dell'imponibile per un triennio. Sarà l'Agenzia delle Entrate a proporre al contribuente la base imponibile su cui fare l'adesione.
- Tra gli esclusi, chi ha conseguito un reddito superiore ad un determinato tetto, o chi non svolgeva attività al 1 gennaio 2002.
- Vantaggi fiscali: esclusione dall'accertamento, aliquota di favore sull'extrareddito, esclusione dei contributi previdenziali sull'extrareddito.

Revisione Studi di settore

- D'intesa con le associazioni professionali e di categoria, così da applicare formule concordate, gli Studi di Settore sono rivisti ogni 4 anni e aggiornati ogni anno sulla base dei dati ISTAT.

Riscossione

- Il contribuente che ha incassato redditi a tassazione separata (arretrati, Tfr, altro) riceve una comunicazione dell' Agenzia delle Entrate sulla liquidazione. Il versamento a saldo avverrà con modello F24 precompilato.
- Introduzione del reato di omesso versamento di ritenute operate e certificate per importi superiori a 50mila euro annui.
- Introduzione di un termine di decadenza per la notifica della cartella di pagamento.
- Proroga per un anno della concessione del servizio nazionale per la riscossione.
- Pagamento ICI tramite modello F24.

Gli Attivi

- L' Agenzia del Demanio è autorizzata a vendere a trattativa privata le quote di comproprietà di immobili tra Stato ed altri soggetti pubblici e privati.
- Le aree di proprietà statale interessate da opere di urbanizzazione sono cedute a titolo oneroso ai Comuni che le richiedono.
- L' Agenzia del Demanio è autorizzata a vendere a trattativa privata gli immobili, non oggetti di operazioni di cartolarizzazione, con aste pubbliche telematiche.
- Si esclude il diritto di prelazione da parte degli Enti locali per le suddette vendite e per quelle riguardanti immobili non assegnati di valore compreso tra 200mila a 500mila euro.
- Le modalità di cessione degli attivi sarà regolata da un decreto del ministro dell' Economia